## 

Министерство транспорта Российской Федерации

Межрегиональное территориальное Управление Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Приволжскому федеральному округу.

ДОКЛАД

по правоприменительной практике

итоги 2023 года.

Федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта

**г. Рузаевка**

**2024 год**

1. **Основные положения**

Добрый день, уважаемые коллеги, руководители и работники предприятий, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта.

В соответствии с Планом – графиком проведения публичных мероприятий территориальных управлений Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в 2023 году, сегодня мы проводим публичные обсуждения правоприменительной практики по вопросам выполнения законодательства Российской Федерации о безопасности движения на железнодорожном транспорте, и я хочу поблагодарить всех присутствующих за то, что в своих плотных графиках работы нашли возможность для участия.

Хочется отметить, что 16 ноября 2022 года завершилась реорганизация всех территориальных органов Ространснадзора, расположенных в Приволжском федеральном округе путем слияния и создания Межрегионального территориального управления Ространснадзора по Приволжскому федеральному округу.

Межрегиональное территориальное управление Ространснадзора по Приволжскому федеральному округу образовано приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 24.10.2022 г. № ВБ–484фс. Настоящий доклад составлен в целях реализации пункта 4.3 паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на основании Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, Распоряжения руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта В.Ф. Басаргина от 30 марта 2017 года № ВБ-112-р(фс) «О проведении публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере транспорта».

**Слайд № 2**

Целями правоприменительной практики являются:

* обеспечение единства практики применения органами государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);
* повышение результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

**Задачами анализа правоприменительной практики являются:**

* выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами обязательных требований;
* выявление избыточных контрольных (надзорных) функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;
* подготовка предложений по совершенствованию законодательства, выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

1. **Задачи и функции**

Задачами Межрегионального территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по Приволжскому федеральному округу (далее – Управление) при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта являются:

* контроль (надзор) за соблюдением контролируемыми лицами, осуществляющими деятельность в сфере железнодорожного транспорта, обязательных требований, установленных техническими регламентами Таможенного союза, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также оценка исполнения решений, принятых по результатам профилактических и (или) контрольно-надзорных мероприятий в области:
* безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта;
* пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава;
* обеспечения доступности для инвалидов объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного подвижного состава и предоставляемых услуг;
* лицензирования отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте, в том числе проверки возможности выполнения соискателем лицензии и лицензиатом лицензионных требований;
* соблюдения требований технических регламентов Таможенного союза к продукции железнодорожного назначения;
* соответствия установленным требованиям функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере железнодорожного транспорта;
* исполнения перевозчиком обязанности страховать свою гражданскую ответственность за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров при перевозках;
* организация экзаменов и выдача по результатам их успешной сдачи свидетельств на право на управления курсирующими по железнодорожным путям локомотивам, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, а также ведение реестра выданных свидетельств.

Кроме того, в октябре 2022 года Управлению добавлены новые полномочия – соблюдение требований по обеспечению транспортной безопасности.

**Слайд 3**

**Контрольная (надзорная) деятельность.**

В соответствии с требованиями ст. 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248) федеральный государственный контроль (надзор) в области железнодорожного транспорта осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба). В зависимости от риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям определяется выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание, интенсивность и результаты.

Управлением на постоянной основе ведется работа по отнесению объектов контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба), в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта», утвержденным Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 N 991 (далее – Положение).

Для размещения сведений об объектах контроля в открытом доступе сети Интернет посредством системы ЕРВК нами сформирован реестр объектов контроля (3027 объектов контроля, из них 3 – чрезвычайно высокого, 24 – высокого, 150 – значительного, 121 – среднего, 16 – умеренного, 2713 – низкого риска).

Управлением ведется работа по актуализации реестра объектов контроля. Информация об изменении категорий риска направляется в Управление Госжелдорнадзора для внесения в систему ЕРВК.

Так что, если на железнодорожных путях предприятия допущены нарушения безопасности движения, при которых поврежден железнодорожный подвижной состав, повреждены объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, повреждены железнодорожные пути необщего пользования, категория риска меняется соответственно тяжести последствий.

В отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

**СЛАЙД 4**

**Расследование допущенных нарушений безопасности движения**

В 2023 году на территории, поднадзорной Управлению, допущено 3 транспортных происшествия – 1 крушение и 2 аварии.

Допущено 54 схода железнодорожного подвижного состава, из них на путях общего пользования – 26, на путях необщего пользования - 28. Основными причинами допущенных сходов являются: неудовлетворительное текущее содержание железнодорожного пути; нарушения в технологии поездной и маневровой работы, неисправности железнодорожного подвижного состава.

Управлением в соответствии с пунктом 7 Приказа Минтранса России от 18.12.2014 N 344 «Об утверждении Положения о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» (далее – Положение) проведено расследование 28 событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, где техническое заключение о причинах и последствиях, включало особое мнение члена комиссии.

Согласно пункту 6 Положения комиссией Управления проведено 6 расследований случаев столкновения железнодорожного подвижного состава с транспортным средством на железнодорожном переезде.

По допущенным событиям, связанным с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта организовано и проведено 353 наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), по итогам которых объявлены Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Слайд 5**

**Результаты контрольной (надзорной) деятельности.**

В план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 год, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом № 248, включены 10 плановых выездных проверок, в отношении контролируемых лиц отнесенных к чрезвычайно высокой и высокой категориям риска. План размещен в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с пунктом 11(3) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» исключено одно контрольное (надзорное) мероприятие по основанию – проведение профилактического визита в отношении контролируемого лица.

В план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год, порядок организации и осуществления которых регулируется Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» были включены три проверки по осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий.

В связи с изменениями, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2022 года № 2516 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336», плановые проверки отменены.

**СЛАЙД 6**

В 2023 году проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий: 9 – плановых и 3 внеплановых. Три внеплановых выездных КНМ согласованны с Приволжской транспортной прокуратурой, одно КНМ по случаю допущенного схода подвижного состава по вине вагоноремонтного предприятия; по индикатору риска и по контролю за исполнением предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки. В ходе проведения КНМ выявлено 662 нарушения требований Федеральных законов и нормативно-правовых актов Российской Федерации. По результатам КНМ наложено 50 административных наказаний.

Проведено 873 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом, из них выездных обследований – 520, наблюдений за соблюдением обязательных требований – 353.

В ходе выездных обследований осмотрено 7841 единиц железнодорожного подвижного состава, 15 пожарных поездов, 93 железнодорожных вокзала, 103 железнодорожных переезда, 77 железнодорожных мостов, 54 железнодорожных станции. Выявлено 3492 нарушения обязательных требований. По результатам выездных обследований объявлено 645 Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Принято участие в 38 приемочных комиссиях по постановке продукции железнодорожного назначения на производство; в 7 комиссиях по определению места примыкания строящихся, реконструируемых или восстановленных железнодорожных путей необщего пользования к железнодорожным путям общего пользования, в 1 приемке железнодорожного пути в эксплуатацию.

За отчетный период инспекторским составом принято участие в качестве специалистов в 86 проверках транспортных прокуратур.

По результатам рассмотрения материалов, направленных органами прокуратуры; рассмотрено 277 дел об административных правонарушениях.

На основании Постановления Правительства Российской Федерации, инспектора Управления приняли участие во неплановых выездных проверках управления транспортной безопасности железнодорожных мостов, в ходе которых проверено 43 железнодорожных моста.

**СЛАЙД 7**

**Профилактика**

Основной упор контрольной (надзорной) деятельности – это проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение транспортных происшествий и стимулирование добросовестности контролируемых лиц по исполнению обязательных требований законодательства в области железнодорожного транспорта.

Профилактические мероприятия:

- вынесение Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований,

- информирование,

- обобщение правоприменительной практики,

- консультирование,

- самообследование,

- профилактический визит.

Требования к проведению профилактического визита установлены статьей 52 Федерального закона № 248 – ФЗ

1. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

2. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона.

3. В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

4. Проведение обязательных профилактических визитов предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

5. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

6. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

7. Порядок и сроки проведения обязательного профилактического визита устанавливаются положением о виде контроля. Контрольный (надзорный) орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

8. При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

9. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Как показывает практика многие контролируемые лица, воспользовавшись своим правом, отказываются от проведения профилактического визита, ошибочно считая его контрольным надзорным мероприятием. Хочу еще раз отметить, что это профилактическая беседа, в ходе которой контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.

Проведение консультирования стало обязательным требованием к контрольно-надзорному органу. Оно осуществляется должностным лицом при личном обращении, при получении письменного запроса, в ходе проведения профилактического или контрольно-надзорного мероприятия.

В рамках реализации профилактической работы управлением на системной основе проводится анализ состояния безопасности, выявляются предпосылки нарушения обязательных требований.

**Слайд 8**

**Результаты** **Профилактических мероприятий**

В 2023 году инспекторами проведено 5835 профилактических мероприятия, из них:

* 261 обязательных профилактических визитов;
* 29 профилактических визитов по месту осуществления деятельности контролируемых лиц либо путем использования видео-конференц-связи.
* 1314 Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, из них:
* по результатам выездных обследований – 632;
* по результатам наблюдений за соблюдением обязательных требований – 669;
* по иным основаниям – 13.

Осуществлено 3699 консультирований контролируемых лиц по вопросам обеспечения безопасности движения на путях общего и необщего пользования, пожарной безопасности на железнодорожном транспорте, осуществления лицензирования и лицензионного контроля в области железнодорожного транспорта.

В отчетном периоде проведено и принято участие в 82 совещаниях с руководителями и специалистами, владельцами железнодорожных путей общего и необщего пользования, руководителями вагоноремонтных предприятий.

Контролируемым лицам направлено 8 информационных письма о фактах допущенных транспортных происшествий, на сайте Ространснадзора опубликовано 64 информационных письма.

За отчетный период в СМИ опубликовано 7 статей о деятельности Управления в области железнодорожного транспорта.

**СЛАЙД 9**

**Предоставление государственных услуг:**

В 2023 году назначено 65 комиссий для проверки теоретических знаний и выдачи свидетельств на право управления железнодорожным подвижным составом. Количество претендентов – 1096 человек. Из них 735 – сдавших, 186 – не сдавших, 167 – не явившихся. За отчетный период выдано 735 свидетельств на право управления железнодорожным подвижным составом.

**Слайд 10**

**Лицензирование отдельных видов деятельности**

В рамках реализации 353 постановления Правительства «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 и 2023 году», Госжелдорнадзором проводится большая системная работа по оптимизации предоставления государственных услуг.

В области железнодорожного транспорта два из трех лицензируемых видов деятельности переведены на уведомительный порядок.

В настоящее время, в части перевозки опасных грузов на железнодорожном транспорте и погрузочно – разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам, на железнодорожном транспорте получение лицензии не требуется. Достаточно уведомить территориальный орган Госжелдорнадзора по месту осуществления деятельности для внесения в реестр сведений. В тот же день заявителю направляется уведомление с регистрационным номером.

В результате применения оптимизированного подхода к разрешительной деятельности в области железнодорожного транспорта:

- срок оказания государственных услуг сокращен с 15 дней до 1;

- теперь не нужно собирать достаточно большой пакет документов;

- нет государственной пошлины и нет упущенной выгоды за время ожидания лицензии.

В отчетном периоде 2023г. в Управление поступило 21 уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности (погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте), из них 18 уведомлений было зарегистрировано, по трем уведомлениям было отказано в регистрации.

СЛАЙД 11

1. Типовые нарушения обязательных требований.

Нарушениями является несоблюдение юридическими лицами, индивидуальным предпринимателем требований безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подвижного состава и иных связанных с перевозочным процессом транспортных и технических средств, правил перевозки и перегрузки грузов, перевозки пассажиров и багажа, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области безопасности железнодорожного транспорта.

Основными причинами допущенных поднадзорными организациями нарушений послужили:

а) отсутствие систематического надзора за комплексом сооружений пути и путевых устройств и не содержание их в состоянии, гарантирующем безопасное и бесперебойное движение.

б) несвоевременное или не в полном объеме прохождение планово - предупредительных видов ремонта и технического обслуживания тягового подвижного состава.

в) отсутствие контроля со стороны владельца пути необщего пользования за технической документацией на железнодорожные пути необщего пользования и поддержанием её в актуальном состоянии. Расхождение технической документации (тех. паспорт и инструкция о порядке обслуживания и организации движения на пути необщего пользования) с фактическим обустройством железнодорожного пути необщего пользования

г) несоблюдение требований содержания железнодорожных переездов владельцами железнодорожных путей необщего пользования (отсутствие или неполное количество направляющих столбиков со стороны автодороги, отсутствие или нечитаемые знаки дорожного движения «Однопутная» или «Многопутная железная дорога», отсутствует или невидна разметка, поворотные шлагбаумы не установлены или не на той высоте, твердое покрытие в междупутье не соответствует, отсутствует видеофиксация на переезде).

д) отсутствие информирования Управления о проведении владельцами путей необщего пользования комиссионного обследования железнодорожных переездов, который проводится ежегодно, в период с 1 апреля по 1 июля.

е) несвоевременное направление владельцами путей необщего пользования информации о транспортных происшествиях (сходах подвижного состава), произошедших на их путях, некачественное расследование владельцами путей необщего пользования сходов железнодорожного подвижного состава.

Нарушение требований законодательства в области обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг, например:

Вокзалы:

- отсутствие на проверенных объектах дублирования необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля (п.6 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- ограничения возможности входа и выхода на вокзалы и перемещения по территории - для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения (превышена высота порогов дверных проемов, ширина проемов дверей менее 0,9 м; пандусы не соответствуют требованиям, отсутствуют, либо не обустроены съезды по маршруту следования инвалидов) (п.8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- на проверенных объектах не обеспечивается дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля (п.6 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- не выполнены мероприятия по адаптации ж.д. вокзалов, предусмотренные Паспортами доступности для пассажиров из числа инвалидов объекта пассажирской инфраструктуры (п.8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ);

- на вокзалах отсутствуют вспомогательные средства, в том числе кресло-коляска, для предоставления их, при необходимости, пассажирам из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения при сопровождении (п.3,8 ст.15 ФЗ РФ от 24.11.1995 № 181-ФЗ).

Транспортные средства:

- для пассажиров из числа инвалидов, имеющих стойкие нарушения функций самостоятельного передвижения, отсутствуют условия доступности пассажирских вагонов, не обеспечиваются условия доступности услуг (отсутствует возможность входа в поезд и выхода из него с помощью вспомогательных посадочных устройств, отсутствует возможность оставаться в своем кресле-коляске, не предоставляются вспомогательные средства, в том числе кресла-коляски).

За допущенные нарушения к административной ответственности в соответствии с КоАП РФ могут быть привлечены как граждане (физические лица), должностные лица, так и юридические лица и индивидуальные предприниматели. Сотрудниками управления применяется 14 статей КоАП РФ по привлечению к административной ответственности, из которых 6 статей прямого действия и 8 судебных.

Спасибо за внимание.